

NOTA:	Omzendbrief Uitbreidingsbeleid 2011
STATUS:	Samenvatting
DATUM:	16/11/10

OMZENDBRIEF

UITBREIDINGSBELEID 2011

A. GLOBAAL BUDGET | AANSTELLING VERANDERINGSMANAGER

De inleiding van de omzendbrief uitbreidingsbeleid maakt enkele zaken duidelijk.

- Het globaal budget voor uitbreidingsbeleid in 2011 is 30 miljoen €.**
 - 24.242.000 € of 81% daarvan gaat naar effectieve uitbreiding van capaciteit binnen zorg in natura en PAB. **Voor verder uitleg, zie onder B hieronder.**
 - 5.758.000 € of 19% naar zaken die verband houden met organisatie en beleid (de versterking van de personeelsomkadering in voorzieningen, de verhoging van de onkostenvergoeding voor MDT's¹, middelen voor de integratie van PAB in zorgregie, middelen voor contactpersoonschap, ...). **Voor verder uitleg, zie onder C hieronder**
- Teneinde zorgvernieuwing te realiseren en de perspectiefnota 2020 uit te voeren zal de minister nog dit jaar een veranderingsmanager aanstellen die zorgvernieuwing als meerjarenplanning mee moet concretiseren.**
- Voorzieningen die in de toekomst met eigen middelen infrastructuur willen bouwen om tegemoet te komen aan de noden van de zorggarantiegroepen² zullen ook garantie op exploitatiemiddelen krijgen eens hun project vergund is. Hierdoor krijgen deze projecten voorrang en garantie zoals dit nu reeds geboden wordt via VIPA.**

¹ MDT= Multi disciplinaire team

² Zorggarantiegroep: In 2020 wil minister Vandeuren, in gevolge zijn beleidsnota Perspectief 2020, garantie op zorg en assistentie bieden aan die groep van personen met een handicap wiens ondersteuning te groot is om met reguliere ondersteuning en binnen het eigen netwerk op te vangen. Vandaar de term zorggarantiegroep. Op vandaag is de inhoud van de term niet verder uitgewerkt en het ook niet de ambitie van de minister om deze term verder invulling te geven. Hij ziet het als een taak van professionelen dicht bij de personen met een handicap om hiervan een inschatting te maken.

4. Het lopende PGB-experiment wordt verlengd tot 31 december 2011.



B. UITBREIDING BINNEN ZORG IN NATURA EN PAB

1. Effectieve uitbreidingsbeleid is 24.242.000 €.

VAN DIT BUDGET GAAT 1.215.000 EURO NAAR ZAKEN DIE GEEN VERBAND HEBBEN MET DIRECTE ONDERSTEUNING:

- Verhoging capaciteit voor de *centra voor ontwikkelingsstoornissen*: 189.000 €
- Verhoging urencontingent *doventolken*: 26.000 €
- Extra budget voor *individuele materiële bijstand* (hulpmiddelen): 1.000.000 €

VERVOLGENS WORDT 25% VAN DE REST (DIT IS 23.027.000 €, DUS 5.756.750 €) BESTEED AAN PAB (TC: CIJFER IN DE OMZENDBRIEF KLOPT NIET VOLGENS MIJ NIET VOLLEDIG, VERSCHIL 9.750 €)

DE OVERIGE 75% (17.270.250 €) IS VOOR ZORG IN NATURA (DIENSTEN EN VOORZIENINGEN) | (CIJFER OMZENDBRIEF KLOPT NIET, VERSCHIL 9.750 €)

Van dit budget gaat 827.000 euro weg voor zogenaamde voorafnames op provinciale verdeling

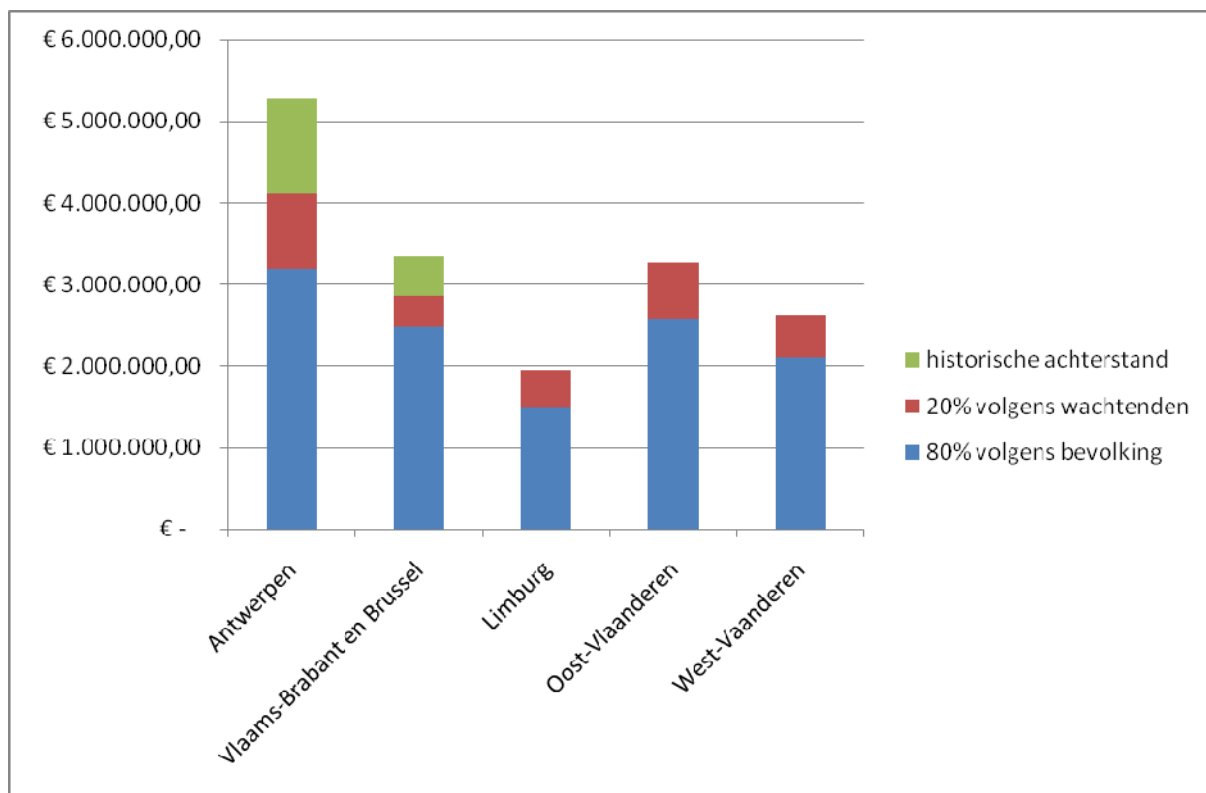
- De uitbouw van een *project zelfstandig wonen in Mechelen*: 505.000 €
- Meer ambulante begeleiding voor geïnterneerden binnen de gevangensmuren (reconversie plaatsen dagcentrum): 322.000 €

PROVINCIAAL TE VERDELEN BUDGETTEN (16.453.000 €)

De rest (16.453.000 €) wordt provinciaal verdeeld, mits de inachtneming van een correctie van 10% ten gunste van Antwerpen en Vlaams-Brabant en Brussel (op basis van wachtende vragen UC 1 en 2 op 30/06/2010³).

De middelen worden verder provinciaal verdeeld volgens bevolking (80%) en aantal wachtenden (20%).

³ UC 1 en UC2 staat voor urgentiecode 1 en 2. Het duidt aan vragen dringend zijn en in principe een opname behoeven binnen een periode van 3 tot 12 maand na registratie. De extra inspanning voor Antwerpen en Vlaams-Brabant wordt in de omzendbrief naar traditie verantwoord door een "achterstand" in het aanbod aan ondersteuning.



Afbeelding 1: provinciale budgetten uitbreidingsbeleid 2011

De minister wenst provinciaal volgende prioriteiten gerealiseerd te zien:

- **Realisatie van de VIPA-buffer⁴** voor voorzieningen die kunnen opstarten in de door VIPA gerealiseerde gebouwen tegen 30/06/2010.
- **Uitbouw van een voortraject⁵** (4.096.000 € voor Vlaanderen) **in 2 fasen**. Uitbreiding van 1000 plaatsen in maart (TC: een plaats is 15 begeleidingen) en een tweede zelfde uitbreiding in september, nadat het begrip trajectbegeleiding is uitgeklaard onder invloed van de veranderingsmanager. In deze tweede fase staat het tegengaan van versnippering voorop en moeten middelen maximaal samengebundeld worden.

⁴ Bepaalde voorzieningen (internaten, dagcentra, tehuizen werkenden en niet-werkenden aanspraak maken op subsidies voor de investeringen die met de realisatie van gebouwen voor opvang of ondersteuning gepaard gaan. Deze subsidies worden toegekend en verleend via het Vlaams Infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden. Met VIPA-buffer wordt de techniek bedoeld waarbij voorzieningen de zekerheid krijgen over exploitatiemiddelen indien hun met overheidsmiddelen gerealiseerde infrastructuur klaar is. Vandaar dat VIPA voorrang heft op ander beleid, het kan niet dat gesubsidieerde infrastructuur blijft leegstaan.

⁵ Een tweede grote doelstelling van de minister in zijn perspectiefnota 2020 is naast opvang bieden aan diegene die het echt nodig hebben, ook meer inspanningen te leveren om gebruikers te informeren over de mogelijkheden van reguliere en gespecialiseerde opvang en ondersteuning en dit in de fase welke aan een opname of begeleiding voorafgaat. Vandaar het woord voortraject: het traject van informeren en oriënteren voorafgaand aan een opvang of begeleiding. Een bekende methode binnen voortraject is trajectbegeleiding maar ook persoonlijke toekomstplanning is gekend.

- **Reserveren van budget voor prioritair te bemiddelen dossiers⁶** (900.000 € voor Vlaanderen). Indien provincies niet toekomen met hun budget voor noodopvang in de eerste 6 à 10, mag tien procent uit het budget voor prioritair te bemiddelen dossiers genomen worden. Omgekeerd, indien het budget voor noodopvang te ruim mag een deel van deze middelen doorgeschoven worden naar prioritair te bemiddelen dossiers.
- **Uitbreiding van pleegzorg (408.000 € voor Vlaanderen), in de eerste plaats te richten naar woonondersteuning voor volwassenen** (hetzij klassieke pleegzorg of WOP⁷). Uitbreidingen moeten wel te realiseren zijn tegen 31 mei 2011 en pleegzorgdiensten moeten een bezettingsgraad van boven de 98% aantonen.
- **Realisatie van bijkomende plaatsen begeleid wonen en thuisbegeleiding.**
- De uitbouw en versterking van thuisbegeleiding voor jongeren met een verstandelijke beperkingen en bijkomende gedragsproblemen.

Overzicht budgetten specifieke acties

	Verdeling PTBD	Voortraject fase 1	Voortraject fase2	Pleegzorg
Antwerpen	€ 242.634,00	€ 552.126,00	€ 552.126,00	€ 109.994,00
Vlaams-Brabant en Brussel	€ 188.409,00	€ 428.736,00	€ 428.736,00	€ 85.412,00
Limburg	€ 114.507,00	€ 260.567,00	€ 260.567,00	€ 51.910,00
Oost-Vlaanderen	€ 195.093,00	€ 443.945,00	€ 443.945,00	€ 88.442,00
West-Vaanderen	€ 159.357,00	€ 362.626,00	€ 362.626,00	€ 72.242,00
	€ 900.000,00	€ 2.048.000,00	€ 2.048.000,00	€ 408.000,00

Te respecteren timing voor de ROG's⁸ wanneer moeten voorstellen binnen zijn?

Andere afspraken?

- Timing
 - 10 december 2010: voorstellen moeten het VAPH bereiken (uitbreidingen van individuele voorzieningen en diensten moeten vermeld worden, dit is uiteraard niet zo rond de budgetten geïndividualiseerde convenanten).
 - 16 december 2010: de zorgplannen worden geadviseerd door de Permanente Cel.
 - 28 februari 2011: de voorzieningen en diensten maken hun aanvragen tot erkenning en vergunning over.
- Afspraken

⁶ Prioritair te bemiddelen dossiers zijn de meest dringende dossier op de Centrale Registratie Zorgvragen. Aan deze dossiers (tot voor kort knelpunt dossiers genoemd) kunnen middelen worden toegekend die persoonsvolgend en waarmee individuele oplossingen kunnen worden uitgewerkt. De bedoeling is om aan dringende en behartenswaardige dossiers sneller een oplossing te bieden.

⁷ Pleegzorg is de zorgvorm waarbij personen met een handicap gaan inwonen bij een gastgezin en waarbij dit gastgezin ondersteuning krijgt. WOP is een residentiële woonvorm waarbij een persoon met handicap zelfstandig woont en waar nodig ondersteund wordt door een particulier, een vrijwilliger die in zijn taak ondersteund wordt. Vandaar de term WOP of wonen onder begeleiding van een particulier.

⁸ ROG ofte regionaal overleg gehandicaptenzorg is de structuur die in een provincie instaat voor onder andere het adviseren van noodzakelijke uitbreidingen binnen de gespecialiseerde ondersteuning voor mensen met een handicap. Binnen deze opdracht hebben de ROG's een belangrijke taak in het adviseren van het uitbreidingsbeleid 2011.

- Uitbreidingen binnen internaten, semi-internaat schoolgaanden, semi-internaat niet schoolgaanden, dagcentra, observatiecentra, tehuizen werkenden, bezigheidstheuzen, nursingstehuis en kortverblijf kunnen alleen in het kader van VIPA.
- De uitbreidingen van pleegzorg en zelfstandig wonen dienen de afspraken te volgen.

C. MIDDELEN VOOR ORGANISATIE EN BELEID

VERSTERKING VAN DE PERSONEELSOMKADERING BINNEN DE VOORZIENINGEN (€ 4.089.000)

- Verdeelsleutels moeten nog worden uitgewerkt, het is duidelijk dat zowel minder als meerderjarigenvoorzieningen in deze operatie betrokken moeten zijn.

BIJ DE MINDERJARIGENVOORZIENINGEN DIENEN DE MIDDELEN TE GAAN NAAR:

- De bijkomende versterking van de omkadering van 30 internaatsplaatsen voorbehouden voor kinderen en jongeren met ernstige gedrags- en emotionele stoornissen uit de gemeenschapsinstellingen:
 - 100% van de personeelsnorm
 - 13.000 € forfait
 - De doorstroom vanuit gemeenschapsvoorzieningen naar VAPH-voorzieningen dient gefaciliteerd te worden door een samen akkoord tussen de voorzieningen en en aanbod van “time-out” van de gemeenschapsinstellingen.
- Een versterking realiseren van de personeelsomkadering voor de voorzieningen met het meest schrijnende tekort aan personeelsomkadering in vergelijking met de zorgnoden van de jongeren met een handicap.
 - Deze maatregel moet op termijn zorgen voor een soepele opnamepolitiek van jongeren met ernstige gedragsproblematiek.
- Thuisbegeleiding voor kinderen en jongeren met ernstige gedragsproblemen.

BIJ DE MEERDERJARIGENVOORZIENINGEN DIENEN DE MIDDELEN IN EERSTE INSTANTIE TE GAAN NAAR:

- personen met een handicap met bijkomende ernstige gedrags- en emotionele stoornissen
- personen die zeer zwaar zorgbehoevend zijn, dikwijls omwille van de nood aan vrij intensieve (para)medische zorgen

VERHOGING ONKOSTENVERGOEDING MDT'S (€ 650.000)

- Er wordt een bedrag voorzien voor de honorering van MDT's⁹ in afwachting van een hervorming van hun financiering.

INTEGRATIE PAB IN ZORGREGIEPORCESSEN (€ 200.000)

De vragen van PAB staan niet op de CRZ of de centrale registratie zorgvragen. Tot nu toe worden de vragen PAB op een andere wijze behandeld dan deze naar een andere ondersteunings- en begeleidingsvorm binnen het aanbod ten laste van het VAPH. In de nabije toekomst zou dit moeten veranderen.

VERGOEDING CONTACTORGANISATIE ZORGREGIE (€ 500.000)

Dit zijn bijkomende middelen voor de honorering van de functie contactorganisaties. De middelen zijn ook nodig in het kader van de integratie van PAB binnen zorgregie.

VERBETERING VAN DE FINANCIERING VAN HET STEUNPUNT EXPERTISENETWERKEN
(125.000)¹⁰

BIJKOMENDE VERGOEDING VAN HET CAB (COMMUNICATIE EN ASSISTENTIEBUREAU)
VOOR DE BEMIDDELINGSKOST UREN DOVENTOLK (€ 9.000)

⁹ MDT's of Multi-disciplinaire teams zijn die organisaties die personen met een handicap bijstaan voor de inschrijvingsprocedure bij het VAPH.

¹⁰ Het SEN of steunpunt expertisenetwerken is een vzw die erkend en betoelaagd wordt door het VAPH. Het SEN stelt zich tot doel om de kennis en kunde van professionelen binnen de gehandicaptensector te bevorderen inzake de diagnose en het handelen rond (visuele of mentale) handicap, autisme of niet aangeboren hersenletsel. Een belangrijke methodiek binnen de werking van het SEN is het opzetten en ondersteunen van netwerken waarbinnen aan expertiseontwikkeling en kennisdeling kan worden gedaan.